



Centrale Unica di Committenza dell'Acquese

Provincia di Alessandria

Comuni di Acqui Terme, Bistagno, Castelletto d'Erro, Masone, Mele, Ponzzone, Strevi e Terzo
c/o Comune di Acqui Terme - Piazza Levi, 12 15011 Acqui Terme (AL)

Determinazione n.24 del 03/05/2019

OGGETTO: COMUNE DI MASONE. EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DEGLI EDIFICI E DELLA PUBBLICA ILLUMINAZIONE DEL COMUNE DI MASONE. PROCEDURA DI FINANZA DI PROGETTO EX ART.183 COMMA 15 DEL D.Lgs n.50/2016 e smi. DETERMINA DI AMMISSIONE/ESCLUSIONE E PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE AL SOGGETTO PROMOTORE UNICO PARTECIPANTE.

LA CO RESPONSABILE TECNICA DELLA CUC

Vista la Convenzione ex art.33 comma 3 del decreto legislativo n.163/2006 e smi ora art. 37 comma 4 lett.b del D.lgs n.50/2016 con la quale è stata istituita la CUC dell'Acquese fra i Comuni di Acqui T. Bistagno, Castelletto d'Erro, Ponzzone, Strevi e Terzo giusta convenzione rep.10292 del 23/12/2015 e successivo addendum rep.10339 del 21/04/2016; ai quali a seguito di delibera C.C.nr.54 del 20/12/2016 il Comune di Masone (GE) è entrato a far parte della CUC dell'Acquese così pure il Comune di Mele (GE) con il provvedimento C.C. nr.48 del 20/12/2016 secondo addendum re.10460/2018.

adotta la seguente determinazione sulla base dell'incarico ricevuto mediante Deliberazione G.C.del Comune di Acqui Terme n° 220 del 3/12/2015, ed attesta la propria competenza ai sensi dell'art.107 e seguenti del Decreto legislativo 18/08/2000 n.267;

PREMESSO CHE:

- _ Con convenzione rep. n. 10292 del 23/12/2015, fra i Comuni di Acqui Terme, Bistagno, Castelletto d'Erro, Masone, Mele, Ponzzone, Strevi e Terzo, è stata costituita ex art.33 comma 3 bis del D.lgs n.163/2006 e smi, ora art.37 comma 4 lett.b del D.Lgs n.50/2016 e smi, la centrale unica di committenza denominata "CUC dell' Acquese", per la centralizzazione dell'attività contrattualistica, previa approvazione della medesima convenzione da parte dei rispettivi Consigli Comunali;
- _ con delibera Giunta Comunale nr.220 del 3/12/2015 il Comune di Acqui Terme che agisce in qualità di Comune capofila, ha incardinato nella propria struttura organizzativa, l'Unità speciale Centrale unica di committenza che ha sede nei locali dell'Ufficio Tecnico LL.PP. presso il palazzo comunale di Piazza Levi 12;

DATO ATTO che la finanza di progetto è espressamente riconosciuta quale forma di finanziamento dei contratti di partenariato pubblico privato (PPP) dall'art.182 del D.lgs 18 aprile 2016 n.50 e smi (Codice dei contratti pubblici). Con la stessa locuzione, il Codice designa anche le peculiari procedure di affidamento dei contratti di concessione delineate all'art.183, le quali si caratterizzano per l'elevato apporto, nell'impostazione di tutti gli aspetti del progetto, del privato che si candida quale finanziatore, realizzatore e gestore dell'opera e/o dei servizi;

VISTO pertanto l'art.183 comma 15 del Codice dei contratti pubblici il quale prevede che operatori economici in possesso dei requisiti di cui al successivo comma 17 possano presentare proposte di

realizzazione in concessione di lavori pubblici o di pubblica utilità non inseriti negli atti di programmazione delle amministrazioni pubbliche riceventi;

RICHIAMATE le seguenti deliberazioni del Consiglio Comunale del Comune di Masone:
provvedimento C.C. nr.21 del 30/03/2017 avente ad oggetto “Efficientamento energetico degli edifici e della pubblica illuminazione del Comune di Masone Approvazione della relazione di pubblico interesse proposta privata Società SIRAM spa;
provvedimento C.C. nr.22 del 30/03/2017 avente ad oggetto “Efficientamento energetico degli edifici e della pubblica illuminazione del Comune di Masone Approvazione della finanza di progetto;
provvedimento C.C. nr.41 del 31/07/2017 avente ad oggetto “Efficientamento energetico degli edifici e della pubblica illuminazione del Comune di Masone ai sensi dell’art.183 comma 15 del D.lgs n.50/2016. Adeguamento del piano economico finanziario. Approvazione;

DATO ATTO che a seguito delle su elencate deliberazioni la proposta di concessione formulata dalla Società SIRAM spa in data 26/07/2016 è diventata di pubblico interesse come si evince dall’atto C.C. n.21/2017; poiché l’Amministrazione Comunale di Masone, ritenendo il progetto presentato di mantenimento della biomassa come combustibile principale per la produzione di energia termica per la rete di teleriscaldamento urbano e l’attività di relamping urbano prevista per la pubblica illuminazione, meritevole di approvazione ha espresso un giudizio positivo di fattibilità ex art.183 comma 15 ed il progetto di fattibilità presentato dalla Società medesima con il provvedimento C.C.n.22/2017, considerato di pubblica utilità, è stato inserito nella programmazione triennale e nell’elenco annuale 2017/2019 delle opere pubbliche dell’Ente ai sensi dell’art.21 dello stesso D.lgs n.50/2016 e smi;

CONSIDERATO che come da deliberazione C.C. nr.41/2017 del Comune di Masone di approvazione del piano economico finanziario nella sua versione definitiva, è stato disposto che:

- l’iniziativa non prevede oneri di sorta a carico dell’Amministrazione comunale;
- l’investimento complessivo per quanto attiene i lavori da realizzare ammontano a complessivi Euro 742.716,00 oltre IVA e vengono interamente finanziati con capitali privati;
- il valore economico della concessione è stato individuato ex artt.35 e167 del D.lgs n.50/2016 e smi in Euro 3.172.391,77 oltre IVA per la durata di anni 17;
- l’importo dell’investimento è indicativo e suscettibile di modifiche in funzione dei progetti che saranno posti;
- la proposta in parola include in sintesi i seguenti investimenti da realizzare secondo il crono programma in circa 12 mesi. Servizio energia: a) completamento della centrale a biomassa e riattivazione della rete attuale, con interventi di messa a norma e riqualificazione, in stallazione di una nuova caldaia a condensazione e di un nuovo sistema di accumulo; b) controllo e revisione degli impianti di generazione autonomi presenti all’interno degli edifici con conservazione della funzionalità in vista della piena operatività della rete di teleriscaldamento. Pubblica illuminazione: c) sostituzione dei corpi illuminanti con tecnologia LED; d) rifacimento del quadro di Via Europa; e) interventi di riqualificazione di alcuni sostegni. Impianto fotovoltaico: f) essendo a disposizione del Comune dei moduli fotovoltaici pronti per l’installazione, viene prevista la suddetta presso la copertura della tribuna del campo sportivo “G:Macciò”; del magazzino in prossimità del campo sportivo e sulle gallerie cimiteriali;

CHE in ossequio alla su indicata Convenzione ex art.37 D.lgs n.50/2016 e smi, al Comune avallato spetta l’adozione della determina a contrattare, mentre la CUC deve procedere alla redazione degli atti di gara ed alla gestione della medesima;

VISTI:

- l’art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che prescrive l’adozione di preventiva delibera e/o determinazione a contrattare;
- l’art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 il quale prevede che prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RILEVATO che con determina Ufficio Tecnico del Comune di Masone nr.158 del 14/12/2018 di autorizzazione a contrarre è stato disposto quanto segue:

- che con il conferimento dell'appalto ed il conseguente contratto si intende procedere all'affidamento in concessione del progetto di "Efficientamento energetico degli edifici e della pubblica illuminazione del Comune di Masone" mediante l'istituto della finanza di progetto o Project financing con diritto di prelazione da parte del Promotore (la Società SIRAM spa nello specifico caso) nei confronti dell'aggiudicatario nei termini indicati dal più volte citato comma 15 art.183 del Codice;
- che con il conferimento dell'appalto ed il conseguente contratto si intende procedere alla progettazione definitiva, esecutiva dell'intervento di "Efficientamento energetico degli edifici e della pubblica illuminazione del Comune di Masone" il cui importo complessivo per lavori ammonta ad Euro 742.716,00 oltre IVA da realizzarsi in un arco temporale di dodici mesi (anni uno) e nella gestione completa del servizio energia, della pubblica illuminazione ivi comprese le utenze, la manutenzione ordinaria e straordinaria per l'intera durata della concessione pari a 17 anni per un importo complessivo di Euro 3.172.391,77 oltre IVA;
- di dover dare seguito alla procedura di finanza pubblica di progetto ex art.183 comma 15 del D.lgs n.50/2016 e smi per l'affidamento in concessione del progetto di fattibilità presentato dal Promotore Soc.SIRAM spa avente sede in Milano Via Biseglie 95, in merito al "Efficientamento energetico degli edifici e della pubblica illuminazione del Comune di Masone" e che il suddetto progetto come sopra approvato è posto a base di gara della procedura aperta ex art.60 del D.lgs n.50/2016 e smi. la gara sarà esperita con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art.95 comma 2 dello stesso Codice individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo;

ATTESO PERTANTO:

- che l'art. 40 del D.lgs n.50/2016 e smi stabilisce l'obbligo di utilizzo sia per le centrali uniche di Committenza, sia per le altre stazioni appaltanti, dei mezzi di comunicazioni elettronici a far data del 18 ottobre 2018 ;
- che con l'art. 52 del D.Lgs. 50/2016, viene inoltre ribadito l'obbligo di utilizzo delle comunicazioni elettroniche nello svolgimento delle procedure di aggiudicazione, e vengono descritte le caratteristiche che tali comunicazioni devono avere;
- in questo contesto normativo le stazioni appaltanti sono obbligate a partire dal 18 ottobre 2018 ad utilizzare esclusivamente mezzi telematici nelle comunicazioni con gli operatori economici, salvo adeguata motivazione nella relazione unica dei motivi di deroga nell'utilizzo. Di conseguenza, l'unico modo per garantire il rispetto dell'integrità dei dati e la riservatezza delle offerte nelle procedure di affidamento è quello di utilizzare delle piattaforme elettroniche di negoziazione;
- la Centrale unica di Committenza CUC dell'Acquese, per quanto trattasi, svolgerà, la relativa procedura di gara per conto del Comune di Bistagno attraverso l'utilizzazione della piattaforma:**appaltiacquese.maggiolicloud.it/PortaleAppalti** conforme all'art.40 e alle prescrizioni di cui all'art.58 del D.Lgs.n.50/2016 e smi e nel rispetto delle disposizioni di cui al D.lgs.n.82/2005 (Codice dell'amministrazione digitale);

CHE con apposita determina CUC dell'ACQUESE nr.60 del 24/12/2018 sono stati approvati gli atti necessari all'avvio del procedimento di gara per l'affidamento dell'appalto in oggetto, predisposti dalla CUC dell'Acquese medesima, ad integrazione di quanto redatto dal Comune di Masone e consistenti nel Bando di gara e Disciplinare di gara corredato dalla relativa modulistica ivi compreso il modello DGUE; dando atto che integrati dalla documentazione predisposta dalla stazione appaltante (Comune di Masone) gli elaborati di cui alla gara de qua risultano essere i seguenti: Bando e Disciplinare di gara, Patto di integrità, Modello di istanza di partecipazione con Facsimile Offerta ed altri allegati all'istanza: modello RTI e modello per consorzi, Modello DGUE editabile (con istruzioni circolare MIT n.3 del 18/07/2016) e proposta ivi compresa la bozza di convenzione e PEF presentata dal Promotore.

CHE il bando di gara è stato pubblicato per estratto sulla GURI in data 16/01/2019; sull'Albo pretorio del Comune di Acqui terme quale Comune capofila CUC; sull'Albo pretorio del Comune di Masone; sul sito istituzionale della CUC; sul profilo del committente (Comune di Masone); sul sito del MIT servizio contratti pubblici;

CONSIDERATO che il termine per la presentazione delle offerte per la procedura di cui trattasi è scaduto in data 28/03/2019 ore 12,00 e che, pertanto, è possibile procedere alla nomina del seggio amministrativo e della Commissione di gara essendo pervenuto a sistema in tempo utile nr.01 plico telematico vale a dirsi quello del soggetto promotore Soc.SIRAM spa;

PRESO ATTO che negli appalti da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la procedura di gara si compone di più sottofasi, che, secondo il prevalente orientamento giurisprudenziale (C.d.S. sez. IV, n. 749/2014; sez. VI, sez. III, n. 4190/2015; sez. V, n. 780/2016) ben possono essere gestite distintamente da un seggio di gara e da una commissione giudicatrice;

VISTA la determina CUC dell'Acquese nr.15 del 29/03/2019, con la quale per le su esposte esigenze organizzative e di celerità della procedura, è stato individuato il seggio amministrativo per la disamina della documentazione amministrativa prodotta dall'unico partecipante, nonché si è provveduto alla nomina della competente commissione giudicatrice per l'esame dell' offerta tecnica e dell'offerta economica;

PRESO ATTO delle risultanze dei nr.2 verbali della procedura di gara allegati al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale nei quali:

- nel verbale nr.1 del 02/04/2019 il seggio di gara ha disposto , dopo aver verificato la regolarità e la completezza della documentazione amministrativa, l'ammissione della Soc.SIRAM spa alla successiva valutazione dell'offerta tecnica ed economica da parte della commissione tecnica giudicatrice;
- nel successivo verbale nr.2 del 04/04/2019, la Commissione giudicatrice, ha proposto l'aggiudicazione in favore della Soc.SIRAM spa che ha conseguito il punteggio complessivo di 100/100 e nell'offerta economica, relativa al canone annuo che il Comune di Masone deve corrispondere, ha offerto un canone di Euro 144.453,06 oltre IVA contro l'importo a base d'asta di Euro 145.618,00 oltre IVA;

RILEVATO inoltre che per quanto concerne le prestazioni aggiuntive e migliorative offerte in sede di gara la suddetta proposta si concentra sulla sostituzione di un numero di corpi illuminanti più elevato di quello previsto in progetto presentato in fase di proposta (375 rispetto a quelli previsti in progetto in numero 277); il corpo illuminante ed i quadri elettrici saranno dotati di protezione intrinseca dalle scariche atmosferiche; dotazione per tutti i quadri elettrici di orologio crepuscolare. Inoltre per gli impianti termici la miglioria punta sulla fornitura e gestione per tutta la convenzione del sistema di telecontrollo e di telegestione della rete;

CONSTATATO:

- il corretto adempimento inerente la durata e le modalità di pubblicità del bando di gara;
- la regolarità della nomina e delle sedute del seggio di gara e della Commissione giudicatrice;
- la corretta pubblicità delle stesse; il rispetto della successione delle fasi di gara, nonché la regolarità formale degli atti di gara;

D E T E R M I N A

1. la premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e di seguito si intende integralmente richiamata, costituendone motivazione al fine di cui all'art.3 della legge n.241/1990 e smi;
2. Di dare atto, in merito all'affidamento in concessione del progetto di "EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DEGLI EDIFICI E DELLA PUBBLICA ILLUMINAZIONE DEL COMUNE DI MASONE. PROCEDURA DI FINANZA DI PROGETTO EX ART.183 COMMA 15 DEL D.Lgs n.50/2016 e smi CIG.7743409F3D delle risultanze dei nr.2 verbali della procedura di gara allegati al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale nei quali:
 - nel verbale nr.1 del 02/04/2019 il seggio di gara ha disposto , dopo aver verificato la regolarità e la completezza della documentazione amministrativa, l'ammissione della Soc.SIRAM spa alla successiva valutazione dell'offerta tecnica ed economica da parte della commissione tecnica giudicatrice;

- nel successivo verbale nr.2 del 04/04/2019, la Commissione giudicatrice, ha proposto l'aggiudicazione in favore della Soc.SIRAM spa che ha conseguito il punteggio complessivo di 100/100 e nell'offerta economica, relativa al canone annuo che il Comune di Masone deve corrispondere, ha offerto un canone di Euro 144.453,06 oltre IVA contro l'importo a base d'asta di Euro 145.618,00 oltre IVA;
3. Di dare atto altresì che il Soggetto promotore ed unico concorrente – Soc.SIRAM spa di Milano – è stato ammesso alla successiva fase di apertura dell'offerta tecnica ed economica; conseguentemente ai sensi dell'art.29 comma 1 del D.lgs n.50/2016 e smi si rileva che: CONCORRENTI ESCLUSI: NESSUNO; CONCORRENTI AMMESSI NR.01;
 4. di approvare ai sensi dell'art.32 comma5 del D.lgs n.50/2016 e smi la proposta di aggiudicazione di cui al verbale nr.2 del 04/04/2019 , sopra richiamato, in favore della SOC.SIRAM SPA con sede in Milano Via Anna Maria Mozzini12, dando atto che sulla base dell'offerta economica il canone annuale da corrispondere all'aggiudicatario è pari ad Euro 144.453,06 oltre IVA contro l'importo a base d'asta di Euro 145.618,00 oltre IVA;
 5. di precisare altresì che per quanto concerne le prestazioni aggiuntive e migliorative offerte in sede di gara, la suddetta proposta si concentra sulla sostituzione di un numero di corpi illuminanti più elevato di quello previsto in progetto presentato in fase di proposta (375 rispetto a quelli previsti in progetto in numero 277); il corpo illuminante ed i quadri elettrici saranno dotati di protezione intrinseca dalle scariche atmosferiche; dotazione per tutti i quadri elettrici di orologio crepuscolare. Inoltre per gli impianti termici la miglioria punta sulla fornitura e gestione per tutta la convenzione del sistema di telecontrollo e di telegestione della rete;
 6. di ribadire che essendo l'aggiudicatario coincidente con il Promotore, la proposta di aggiudicazione e la successiva aggiudicazione non sono subordinate all'esercizio del diritto di prelazione previsto dall'art.,183 comma 15 terzultimo periodo;
 7. DI TRASMETTERE il presente provvedimento, per gli adempimenti di competenza al Comune di Masone affinché provveda all'eventuale aggiudicazione definitiva ed alla stipula del contratto nonché di pubblicarla nell'apposita sottosezione del sito istituzionale della CUC presso il Comune di Acqui Terme oltre alla pubblicità ex D.lgs n.33/2013.-

**LA CO RESPONSABILE CUC DELL'ACQUESE
TRUCCO RAG. SILVIA**

[Il presente documento è sottoscritto, omettendo la firma olografa, con firma digitale, ai sensi degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i., che attribuiscono pieno valore legale e probatorio]