



Centrale Unica di Committenza dell'Acquese

Provincia di Alessandria

Comuni di Acqui Terme, Bistagno, Castelletto d'Erro, Cassine, Masone, Mele, Ponzone, Strevi e Terzo

c/o Comune di Acqui Terme - Piazza Levi, 12 15011 Acqui Terme (AL)

Determinazione n.24 del 22/04/2021

OGGETTO: COMUNE DI ACQUI TERME. GARA EUROPEA DI PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE DEL PATRIMONIO A VERDE COMUNALE TRIENNIO 2021/2023. CIG 86705181CE.

PROVVEDIMENTI DI AMMISSIONE ESCLUSIONE CONCORRENTI EX ART.29 D.LGS N.50/2016 E SMI. DIFFERIMENTO PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE PER VERIFICA CONGRUITÀ OFFERTA.

LA CO RESPONSABILE TECNICO DELLA CUC

Vista la Convenzione ex art.33 comma 3 del decreto legislativo n.163/2006 e smi ora art. 37 comma 4 lett.b del D.lgs n.50/2016 con la quale è stata istituita la CUC dell'Acquese fra i Comuni di Acqui T. Bistagno, Castelletto d'Erro, Ponzone, Strevi e Terzo giusta convenzione rep.10292 del 23/12/2015 e successivo addendum rep.10339 del 21/04/2016; ai quali a seguito di delibera C.C.nr.54 del 20/12/2016 il Comune di Masone (GE) è entrato a far parte della CUC dell'Acquese così pure il Comune di Mele (GE) con il provvedimento C.C. nr.48 del 20/12/2016 secondo addendum re.10460/2018.Inoltre con la delibera C.C.n.5 del 26/02/2019 di modifica durata della convenzione sino al 31/10/2024 è stata ratificata l'adesione del Comune di Cassine a far parte della CUC dell'Acquese. In ultimo con delibera C.C.nr.11 del 23/05/2020 si è convenzionato il Comune di Rossiglione.

adotta la seguente determinazione sulla base dell'incarico ricevuto mediante Deliberazione G.C.del Comune di Acqui Terme n° 220 del 3/12/2015 ed attesta la propria competenza ai sensi dell'art.107 e seguenti del Decreto legislativo 18/08/2000 n.267;

PREMESSO CHE:

- con convenzione rep. n.10292 del 23/12/2015, fra i Comuni di Acqui Terme, Strevi e Terzo, è stata costituita ex art.33 comma 3 bis del D.lgs n.163/2006 e smi, la centrale unica di committenza denominata " CUC dell'Acquese", per la centralizzazione dell'attività contrattualistica, poi ampliata come sopra esplicitato;
- con delibera Giunta Comunale nr.220 del 3/12/2015 il Comune di Acqui Terme che agisce in qualità di Comune capofila, ha incardinato nella propria struttura organizzativa, l'Unità speciale Centrale unica di committenza che ha sede nei locali dell'Ufficio Tecnico LL.PP. presso il palazzo comunale di Piazza Levi 12;

- con delibera del Comune di Acqui Terme - G.C. nr. 29 in data 18/02/2016 è stato approvato il protocollo operativo della CUC dell'Acquese con il quale vengono disciplinate l'organizzazione ed il funzionamento della CUC ed il suo modello gestionale;

PREMESSO CHE la manutenzione del verde definita anche come intervento di coltivazione programmata, fra le attività a carattere gestionale richiede un intervento ciclico pianificato a livello pluriennale. Conformemente alle scelte di politica ambientale del Comune di Acqui Terme le attività oggetto di appalto devono essere eseguite minimizzando gli impatti sull'ambiente; infatti è obiettivo dell'Amministrazione la costante manutenzione delle aree destinate a verde pubblico di proprietà comunale che rivestono un ruolo di particolare importanza per la qualità della vita dei cittadini e che necessitano quindi di interventi che garantiscano in modo continuativo standard elevati di utilizzo, decoro e sicurezza;

DATO ATTO che a tal scopo il Comune di Acqui Terme:

- con la determina Ufficio Tecnico n.77 del 29/01/2020 ha affidato l'incarico allo studio professionale GRENCURE dell'Arch. Marilena Baggio con sede in Milano Via E.Oldofredi 14 di redazione del piano di manutenzione verde comunale, con il quale si è provveduto al rilievo planimetrico del patrimonio vegetazionale, al censimento del patrimonio arboreo arbustivo; all'analisi dello stato di salute con foto e breve relazione e stesura di elaborati grafici planimetrici, oltre alla predisposizione del capitolato prestazionale e descrittivo dei vari interventi e dei relativi computo metrici;
- con determina Ufficio Tecnico n.117 del 17/02/2021 ha incaricato a compendio della documentazione tecnica predisposta dall'Arch. Marilena Baggio il Dott. Agr. Alberto Mallarino e l'Arch. Santaniello per la redazione del PSC completo di DUVRI oltre a svolgere compiti di supporto al DEC (direttore esecutivo del contratto) negli ambiti contrattuali tecnico scientifici; ha inserito nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art.21 del Codice facente parte del DUP 2021/2023 giusta deliberazione C.C. n.6/2021, l'affidamento di cui all'oggetto;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale n.36 dell'11/03/2021 relativa all'approvazione del progetto del Servizio di "Manutenzione programmata del patrimonio a verde comunale per il triennio 2021/2023 dell'importo complessivo di Euro 685.662,58 IVA compresa di cui Euro 548.714,64 oltre IVA quale importo complessivo a base di gara comprensivo degli oneri di sicurezza di Euro 14.188,88;

VISTO e richiamato il capitolato prestazionale che contiene la regolamentazione contrattuale del servizio ed illustra quantità e caratteristiche del medesimo da intendersi minime ed inderogabili;

- il servizio debba vantaggiosamente potersi esplicitare sull'intero territorio con carattere di contemporaneità, specialmente nei periodi stagionali di maggior sviluppo vegetazionale e che debba tendere a garantire celerità nell'effettuazione delle operazioni richieste, tempestività nel raggiungimento dei luoghi di intervento, flessibilità ed adattabilità delle maestranze in rapporto alla variabilità climatica tipica del periodo primaverile ed estivo;
- a tal fine, in piena coerenza con i disposti di cui all'articolo 51 del D. Lgs n. 18 aprile 2016 n. 50, non si ritiene opportuno suddividere in lotti il servizio di cui trattasi rispetto alla nuova organizzazione del medesimo che rispetto alle modalità di esecuzione indicate nel capitolato prestazionale risulta di per sé indivisibile;

VISTO il decreto legislativo 18 Aprile 2016 n.50 (di seguito Codice) avente ad oggetto: "Attuazione delle Direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e fornitura" così come integrato dal D.lgs n.56/2017 (correttivo) E MODIFICATO MEDIO TEMPORE dal D.L.32/2019 (CD.Sblocca cantieri), convertito con modificazioni nella Legge 14/06/2019 n.55;

VISTA la determina a contrarre del Comune di Acqui Terme Ufficio Tecnico nr.204/2021, con la quale si dispone di indire, apposita procedura aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art.35 e dell'art. 60 e quale criterio di selezione delle offerte il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 93 comma 3 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. per l'affidamento del servizio di manutenzione

programmata del patrimonio a verde comunale triennio 2021/2023 il cui progetto è stato approvato con la menzionata deliberazione G.C. nr.36 dell'11/03/2021;

CHE come già emarginato, la Centrale unica di Committenza CUC dell'Acquese, per quanto trattasi, svolgerà, l'intera procedura di gara per conto del Comune di Acqui Terme attraverso l'utilizzazione della piattaforma:**appaltiacquese.maggiolicloud.it/PortaleAppalti** conforme all'art.40 e alle prescrizioni di cui all'art.58 del D.Lgs.n.50/2016 e smi e nel rispetto delle disposizioni di cui al D.Lgs.n.82/2005 (Codice dell'amministrazione digitale);

RILEVATO che la presente gara non soggiace alle deroghe previste dal D.L. n.76/2020 "Semplificazioni" convertito nella legge n.120/2020. Troverà invece applicazione l'articolato avente valenza di regola generale;

DATO ATTO degli obblighi di pubblicità legale, indicati nell'art. 73, comma 4 del D.lgs. 50/2016 e smi e dal Decreto Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 dicembre 2016 che definisce, gli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi al fine di garantire la certezza della data di pubblicazione e adeguati livelli di trasparenza;

RILEVATO:

- che, per quanto non espressamente previsto nel D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, le procedure di affidamento e le altre attività amministrative in materia di contratti pubblici si espletano nel rispetto delle disposizioni sul procedimento amministrativo di cui alla legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni e integrazioni.
- che l'art. 40 del D.lgs n.50/2016 e smi stabilisce l'obbligo di utilizzo sia per le Centrali Uniche di Committenza, sia per le altre Stazioni Appaltanti, dei mezzi di comunicazioni elettronici a far data del 18 ottobre 2018;
- che con l'art. 52 del D.Lgs. 50/2016, viene inoltre ribadito l'obbligo di utilizzo delle comunicazioni elettroniche nello svolgimento delle procedure di aggiudicazione, e vengono descritte le caratteristiche che tali comunicazioni devono avere.
- la Centrale Unica di Committenza CUC dell'Acquese, per quanto trattasi, svolgerà, la relativa procedura di gara per conto del Comune di Acqui Terme attraverso l'utilizzazione della piattaforma:**appaltiacquese.maggiolicloud.it/PortaleAppalti** conforme all'art.40 e alle prescrizioni di cui all'art.58 del D.Lgs.n.50/2016 e smi e nel rispetto delle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 82/2005 (Codice dell'amministrazione digitale);

CHE con determina CUC dell'Acquese nr. 17 del 17/03/2021 sono stati approvati in via definitiva gli atti necessari all'avvio del procedimento di gara per l'affidamento del servizio in oggetto, predisposti ad integrazione di quanto redatto dal Comune di Acqui Terme e consistenti nel Bando di gara secondo il modello europeo, relativo Disciplinare di gara corredato dalla relativa modulistica ivi compreso il modello DGUE; dando atto che integrati dalla documentazione predisposta dalla stazione appaltante (Comune di Acqui Terme) gli elaborati di cui alla gara de qua risultano essere i seguenti: Bando di gara sopra soglia comunitaria, relativo Disciplinare di gara, Patto di integrità, Modello di istanza di partecipazione con Facsimile Offerta ed altri allegati all'istanza: modello RTI e modello per consorzi, Modello DGUE editabile (con istruzioni circolare MIT n.3 del 18/07/2016), capitolato prestazionale comprensivo degli elaborati tecnici;

CHE ai sensi degli artt.72 e 73 del Codice dei contratti pubblici il bando di gara è stato pubblicato:

- sull'Albo pretorio del Comune di Acqui Terme in data 19/03/2021;
- sul sito del Comune di Acqui Terme e della CUC: www.comune.acquiterme.al.it in data 20/03/2021;
- sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea in data 22/03/2021;
- sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana per estratto in data 22/03/2021;
- per estratto su nr.2 quotidiani nazionali (Il Mattino e Il Messaggero) e n.2 quotidiani regionali (Il Giornale e il Giornale del Piemonte e della Liguria) in data 24/03/2021;

PRESO ATTO che entro le ore 18 del 17/04/2021 sono pervenuti in tempo utile, a sistema nr.7 plichi telematici, indicati secondo l'ordine di inserimento vale a dirsi: 1 Ditta VME srl; 2 Bigalli Libero srl; 3 Tecno Garden di Ronda srl; 4 Ambiente & Territorio coop.agr.a resp.lim; 5 Villa Perla Service-Delta Mizar; 6 Consolidale Consorzio delle Cooperative Sociali; 7 RTI Acqui Garden srl/Campamar di Marco Campazzo e che è stato pertanto possibile nominare la relativa commissione di gara;

VISTA all'uopo la determina CUC dell'Acquese nr.22 del 19/04/2021 di nomina della Commissione di gara nelle persone di: Arch.Federica Macario P.O. Tecnico dell'Ufficio Tecnico del Comune di Acqui Terme in qualità di Presidente della Commissione; Dott.ssa Simona Recagno Funzionario del Comune di Acqui Terme in qualità di componente ed il Geom. Tardito Claudio Responsabile del Servizio Tecnico del Comune di Terzo in qualità di componente; mentre funge da segretaria verbalizzante la Rag.Trucchi Silvia Responsabile della CUC dell'Acquese;

RICHIAMATI all'uopo i verbali della commissione di gara e precisamente il verbale nr.1 del 20/04/2021 ed il verbale nr.2 del 22/04/2021:

- con il verbale nr.1 del 20/04/2021 la Commissione, alle ore 10,00 preso atto delle disposizioni indicate nel bando ed in particolare nel disciplinare di gara, ha verificato la regolarità e la completezza della documentazione amministrativa contenuta nella busta virtuale A presentata dai n. 07 concorrenti nonché la loro ammissibilità alla procedura aperta di cui all'oggetto, rilevando che tutti i concorrenti hanno rispettato le modalità di presentazione dell'offerta e presentato regolarmente la documentazione amministrativa prescritta e quindi i suddetti venivano ammessi alla successiva fase di apertura della busta B Offerta tecnica presente a sistema.
- Alle ore 13:15 la Commissione terminata la prima seduta pubblica in modalità virtuale sulla piattaforma; dava immediata comunicazione telematica a ciascun concorrente ammesso, come da comunicazione a sistema, dell'ammissione alla successiva fase di apertura e disamina in seduta riservata della busta digitale B Offerta tecnica.
- Alle ore 13:25 la Commissione procedeva in seduta riservata alla disamina e relativa valutazione delle buste B offerta tecnica dei vari concorrenti, giungendo, però, al concorrente nr.3 TECNO GARDEN di Ronda srl, con l'apertura del file denominato sul cruscotto "OFFERTA TECNICA.p7m", la Commissione constatava INEQUIVOCABILMENTE, che anziché apparire l'offerta tecnica il file conteneva l'offerta economica del concorrente.
- Il paragrafo 4.4 del disciplinare di gara riporta chiaramente che "... omissis....*Nella busta digitale "B - Offerta tecnica" deve essere contenuta, a pena di esclusione dalla gara, l'offerta tecnica – organizzativa redatta in carta semplice come segue.L'offerta tecnica dovrà essere elaborata, in lingua italiana, in modo chiaro e leggibile, secondo le modalità prescritte dal presente disciplinare di gara. Tutta la documentazione redatta dal concorrente deve essere sviluppata ed esplicitata in modo tale da non comportare incertezze ed interpretazioni sulla volontà negoziale.L'offerta dovrà essere articolata nel rispetto della suddivisione in criteri e sub criteri individuati in tabella esplicitata al successivo articolo 5.1 del disciplinare, in modo da consentire alla commissione di reperire in modo univoco le informazioni occorrenti alla valutazione... omissis.*"
- Inoltre, anche nel precedente paragrafo del disciplinare 4.2.2 relativo alle buste telematiche, viene posto in risalto quanto sopra esplicitato. Nell'ultimo comma, viene ribadito che "*l'inserimento di elementi concernenti il prezzo in documenti non contenuti nella busta dedicata all'offerta economica che consentano di ricostruire la complessiva offerta economica, costituisce causa di esclusione. Parimenti il caricamento per errore nella busta digitale A o C di documentazione tecnica da inserire nella busta digitale B ovvero il caricamento per errore nella busta digitale A o B dell'offerta economica comporta inevitabilmente l'esclusione dalla gara, ove tale inserimento costituisca anticipazione del ribasso offerto del concorrente o, comunque, consenta la ricostruzione del ribasso offerto.*"
- La Commissione poiché non viene rispettato quanto previsto nel disciplinare ed in particolare il principio di segretezza e di separazione tra offerta tecnica ed offerta economica, atteso che pacificamente la giurisprudenza esclude che il soccorso istruttorio possa essere impiegato con riferimento «all'offerta economica e all'offerta tecnica», in relazione al chiaro testo normativo, di cui all'art. 83, comma 9, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e smi ed in ultimo, richiamando il consolidato orientamento giurisprudenziale formatosi, in tema di esclusioni motivate

dall'inserimento di elementi economici in documenti non contenuti nella busta di offerta economica, in base al quale la commissione di valutazione tecnica non deve essere a conoscenza di elementi economici, che possano determinare un illegittimo condizionamento nell'autonoma valutazione dell'offerta tecnica, escludeva dal partecipare alla fase successiva il concorrente nr.3 TECNO GARDEN di Ronda srl alla luce delle considerazioni sopra richiamate.

- Dopo l'esame del concorrente nr.5 alle ore 17:30 la Commissione decideva di interrompere le operazioni di gara e di proseguirle alle ore 9:00 del 22/04/2021.
- Con il verbale nr.2 del 22/04/2021, alle ore 9:00 la Commissione riprendeva in seduta riservata alla disamina delle offerte tecniche. Al termine dell'esame dell'offerta tecnica del concorrente RTI ACQUI GARDEN/CAMPAMAR, avendo il predetto Concorrente riportato il punteggio complessivo pari a 2,60/70, NON superiore, quindi, al punteggio minimo previsto, nel disciplinare, dalla soglia di sbarramento (40/70) del punteggio complessivo riservato all'offerta tecnica, la Commissione dichiarava il Concorrente n.7 escluso dal passaggio alla fase successiva. La valutazione gravemente non sufficiente di tre dei cinque sub criteri previsti è stata determinata dal fatto che la relazione contenuta nel documento denominato "offerta tecnica" non affronta pressoché nessuna delle tematiche richieste, presentando importanti lacune descrittive, di approfondimento e di adeguatezza.
- terminate le sedute riservate, la Commissione di gara come da tabella, riassumeva i relativi punteggi tecnici e le ammissioni/esclusioni conseguenti.

NUMERO	RAG . SOCIALE	AMMISSIONE	PUNT .TECNICO
1	VME srl	SI	68,60
2	BIGALLI LIBERO	SI	70,00
3	TECNO GARDEN	NO	
4	AMBIENTE E TERRITORIO	SI	68,00
5	VILLA PERLA/DELTAMIZAR	SI	58,80
6	CONSOLIDALE CONSORZIO	SI	56,80
7	RTIACQUI GARDEN/CAMPAMAR	NO	2,60

- Relativamente a quanto sopra specificato dell'esclusione al proseguo della gara alle ore 11:35:17 viene data comunicazione immediata a sistema dapprima al concorrente n.3 TECNO GARDEN. Inoltre con comunicazione PEC prot.gen.8347 pari data il RUP del Comune di Acqui Terme ha ribadito tale esclusione; nonché al concorrente nr.7 RTI ACQUI GARDEN/CAMPAMAR viene data comunicazione a sistema dell'esclusione al proseguo della gara alle ore 11:41:01. Segue comunicazione PEC prot.gen.8353 pari data da parte del RUP del Comune di Acqui Terme. Quindi alle ore 11:43:37 agli altri cinque concorrenti è stata data comunicazione di ammissione alla fase successiva di apertura e valutazione Busta C - Offerta Economica.
- La Commissione proseguiva alle ore 11:50, accedendo preliminarmente mediante user name e password secretata con l'apertura telematica delle Buste C ammesse. Conclusa la valutazione delle n.05 offerte economiche ammesse, per l'individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, procedeva infine alla sommatoria dei punteggi relativi alle offerte tecniche con i punteggi relativi alle offerte economiche, ottenendo prima in graduatoria la Ditta BIGALLI LIBERO con punti 100/100 (70 punti offerta tecnica e 30 punti offerta economica).
- Ai fini della valutazione della congruità delle offerte presentate, la Commissione dava pubblicamente atto che ai sensi dell'art. 97, comma 3, del D.Lgs. 50/2016 e smi, occorre procedere alla verifica delle offerte, in relazione alle quali, sia i punti relativi all'offerta tecnica e sia i punti relativi al prezzo sono **entrambi** pari o superiori alla soglia di anomalia, (4/5 del punteggio massimo assegnabile). Tale circostanza sussiste, per l'offerta presentata dal Concorrente nr.1, risultata migliore offerente e cioè l'offerta della Ditta BIGALLI LIBERO srl avente sede in Dicomano (FI) Via Rimaggio 51. Conseguentemente si dispone l'avvio del procedimento finalizzato alla verifica della congruità ex art.97 comma 5 e seguenti del D.lgs n.50/2016 e smi.

D E T E R M I N A

1. Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e di seguito si intendono integralmente richiamate, costituendone motivazione, anche al fine di cui all'art.3 della legge 07/08/1990 n.241;
2. Di dare atto, in merito alla procedura aperta sopra soglia comunitaria per l'affidamento del "SERVIZIO DI MANUTENZIONE DEL PATRIMONIO A VERDE COMUNALE TRIENNIO 2021/2023" dei verbali di gara rispettivamente verbale nr.1 del 20/04/2021 e verbale nr.2 del 22/04/2021, allegati alla presente per farne parte integrante e sostanziale, i cui salienti punti sono stati riportati in narrativa;
3. Di precisare che ai sensi dell'art.29 del D.lgs n.50/2016 e smi per quanto concerne la prima fase relativa alla disamina della documentazione amministrativa Busta A è stato disposto quanto segue CONCORRENTI AMMESSI:7 CONCORRENTI ESCLUSI:0; come si desume dal verbale di gara nr.1 del 20/04/2021
4. Di precisare che ai sensi dell'art.29 del D.lgs n.50/2016 e smi per quanto concerne la seconda fase relativa alla disamina delle Buste B Offerte Tecniche è stato disposto quanto segue CONCORRENTI AMMESSI:5 CONCORRENTI ESCLUSI:2 vale a dirsi Ditta TECNO GARDEN DI RONDA srl di Sezzadio e RTI ACQUI GARDEN/CAMPAMAR di Acqui Terme; come si desume dal verbale di gara nr.2 del 22/04/2021;
5. di prendere altresì atto che i concorrenti esclusi hanno ricevuto le debite comunicazioni ex art.76 comma 2 bis del D.lgs n.50/2016 e smi sia a sistema, sia mediante PEC a firma del RUP rispettivamente a) PEC nr.8347 del 22/04/2021 alla Ditta TECNO GARDEN srl di Sezzadio e b) PEC nr.8353 del 22/04/2021 al RTI ACQUI GARDEN/CAMPAMAR di Acqui Terme;
6. di dare atto, come si evince dal verbale nr.2 del 22/04/2021 che a seguito dell'apertura delle Buste C Offerte economiche, per l'individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la Commissione procedeva infine alla sommatoria dei punteggi relativi alle offerte tecniche con i punteggi relativi alle offerte economiche, ottenendo prima in graduatoria la Ditta BIGALLI LIBERO con punti 100/100; indi dando pubblicamente atto che ai sensi dell'art.97 comma 3 del D.lgs n.50/2016 e smi occorre procedere alla verifica di congruità del primo classificato, sospendeva le operazioni di gara per le operazioni di verifica di congruità dell'offerta;
7. di pubblicare ed inviare a sistema, ex art.29 del D.lgs n.50/2016 e smi a tutti i concorrenti (compresi i nr.2 esclusi) mediante portale i più volte richiamati verbali della Commissione di gara.-

**LA CO RESPONSABILE CUC DELL'ACQUESE
TRUCCO RAG. SILVIA**

[Il presente documento è sottoscritto, omettendo la firma olografa, con firma digitale, ai sensi degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i., che attribuiscono pieno valore legale e probatorio]