



# **Centrale Unica di Committenza dell'Acquese**

## *Provincia di Alessandria*

Comuni di Acqui Terme, Bistagno, Castelletto d'Erro, Masone, Mele, Ponzzone, Strevi e Terzo  
c/o Comune di Acqui Terme - Piazza Levi, 12 15011 Acqui Terme (AL)

---

### **Determinazione n. 19 del 16/04/2019**

**OGGETTO: COMUNE DI ACQUI TERME: GARA PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELLA COPERTURA ASSICURATIVA RESPONSABILITA' CIVILE VERSO TERZI E PRESTATORI D'OPERA. PROCEDURA IN MODALITA' TELEMATICA. PROVVEDIMENTO DI AMMISSIONE ESCLUSIONE DEI CONCORRENTI E PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE CIG.7818189DA6.**

### **IL RESPONSABILE DELLA CUC DOTT. ARMANDO IVALDI**

*Vista la Convenzione ex art.33 comma 3 del decreto legislativo n.163/2006 e smi ora art. 37 comma 4 lett.b del D.lgs n.50/2016 con la quale è stata istituita la CUC dell'Acquese fra i Comuni di Acqui T. Bistagno, Castelletto d'Erro, Ponzzone, Strevi e Terzo giusta convenzione rep.10292 del 23/12/2015 e successivo addendum rep.10339 del 21/04/2016; ai quali a seguito di delibera C.C.nr.54 del 20/12/2016 il Comune di Masone (GE) è entrato a far parte della CUC dell'Acquese così pure il Comune di Mele (GE) con il provvedimento C.C. nr.48 del 20/12/2016 secondo addendum re.10460/2018.*

adotta la seguente determinazione sulla base dell'incarico ricevuto mediante Deliberazione G.C. del Comune di Acqui Terme n° 220 del 3/12/2015, ed attesta la propria competenza ai sensi dell'art.107 e seguenti del Decreto legislativo 18/08/2000 n.267;

#### **PREMESSO CHE:**

- Con convenzione rep.n.10292 del 23/12/2015, fra i Comuni di Acqui Terme, Strevi e Terzo, è stata costituita ex art.33 comma 3 bis del D.lgs n.163/2006 e smi, la centrale unica di committenza denominata " CUC dell'Acquese", per la centralizzazione dell'attività contrattualistica, previa approvazione della medesima convenzione da parte dei rispettivi Consigli Comunali;
- con delibera Giunta Comunale nr.220 del 3/12/2015 il Comune di Acqui Terme che agisce in qualità di Comune capofila, ha incardinato nella propria struttura organizzativa, l'Unità speciale Centrale unica di committenza che ha sede nei locali dell'Ufficio Tecnico LL.PP. presso il palazzo comunale di Piazza Levi 12;
- con delibera del Comune di Acqui Terme - G.C. nr. 29 in data 18/02/2016 e deliberazione del Comune di Strevi nr.8 del 20/02/2016 è stato approvato il protocollo operativo della CUC dell'Acquese con il quale vengono disciplinate l'organizzazione ed il funzionamento della CUC ed il suo modello gestionale;

#### DATO ATTO CHE:

il prossimo 28 Aprile scadrà, per il Comune di Acqui Terme, la copertura assicurativa responsabilità civile verso terzi e prestatori d'opera (RCT/O aggiudicata alla UnipolSai Assicurazioni Spa;

con delibera G.C. n. 45 del 15/02/2019 e 59/2019 è stato approvato il capitolato d'oneri e relativi allegati per l'affidamento della copertura assicurativa di cui trattasi;

con successiva determina del Comune di Acqui Terme Settore Economato, Patrimonio e Servizi al Cittadino nr. 31 del 21/02/2019 è stato dato avvio alla procedura aperta per l'affidamento della copertura assicurativa responsabilità civile verso terzi e prestatori d'opera, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs 50/2016 s.m.i. , con aggiudicazione in base ai criteri dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

#### RILEVATO:

che, per quanto non espressamente previsto nel D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, le procedure di affidamento e le altre attività amministrative in materia di contratti pubblici si espletano nel rispetto delle disposizioni sul procedimento amministrativo di cui alla legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni e integrazioni.

che, per quanto non espressamente previsto nel D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, l'attività contrattuale si svolge nel rispetto, altresì, delle disposizioni stabilite dal codice civile;

ai fini dell'applicazione della normativa in materia di affidamento dei contratti pubblici, il valore complessivo massimo contrattuale è pari ad € 255.000,00 al netto delle imposte per anni 1, mesi 8 e 2 giorni di affidamento, come specificato nel Capitolato d'Oneri (oltre all'eventuale proroga tecnica ai sensi dell'art.106 comma 11 del Codice);

#### DATO ATTO ALTRESI' CHE:

ai sensi dell'art. 51 D.lgs n.50/2016 si evidenzia che il servizio di cui trattasi non è suddiviso in lotti, non essendo identificabile alcuna parte dell'oggetto del servizio la cui realizzazione in autonomia sia tale da assicurarne funzionalità, fruibilità e fattibilità, indipendentemente dall'esecuzione delle altre parti.

le clausole ritenute essenziali sono quelle indicate nel capitolato d'oneri, nonché negli altri atti di gara;

l'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ex art.95 comma 2 del Codice degli appalti pubblici viene definita in base ai seguenti criteri;  
OFFERTA ECONOMICA: max punti 30. OFFERTA TECNICA: max punti 70 e secondo quanto meglio definito e dettagliato, nel Capitolato d'oneri;

di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purchè valida e ritenuta congrua;

#### ATTESO PERTANTO:

che l'art. 40 del D.lgs n.50/2016 e s.m.i stabilisce l'obbligo di utilizzo sia per le centrali uniche di Committenza, sia per le altre stazioni appaltanti, dei mezzi di comunicazioni elettronici a far data del 18 ottobre 2018 ;

che con l'art. 52 del D.Lgs. 50/2016, viene inoltre ribadito l'obbligo di utilizzo delle comunicazioni elettroniche nello svolgimento delle procedure di aggiudicazione, e vengono descritte le caratteristiche che tali comunicazioni devono avere;

In questo contesto normativo le stazioni appaltanti sono obbligate a partire dal 18 ottobre 2018 ad utilizzare esclusivamente mezzi telematici nelle comunicazioni con gli operatori economici, salvo adeguata motivazione nella relazione unica dei motivi di deroga nell'utilizzo. Di conseguenza, l'unico modo per garantire il rispetto dell'integrità dei dati e

la riservatezza delle offerte nelle procedure di affidamento è quello di utilizzare delle piattaforme elettroniche di negoziazione;

- la Centrale unica di Committenza CUC dell'Acquese, per quanto trattasi, svolgerà, la relativa procedura di gara per conto del Comune di Acqui terme attraverso l'utilizzazione della piattaforma: **appaltiacquese.maggiolicloud.it/PortaleAppalti** conforme all'art.40 e alle prescrizioni di cui all'art.58 del D.Lgs.n.50/2016 e smi e nel rispetto delle disposizioni di cui al D.lgs.n.82/2005 (Codice dell'amministrazione digitale);

VISTA ALTRESI' la determina CUC dell'Acquese nr. 11/2019 con la quale sono stati approvati in via definitiva gli atti necessari all'avvio del procedimento di gara per l'affidamento dell'appalto in oggetto, predisposti ad integrazione di quanto redatto dal Comune di Acqui Terme e consistenti nel:

- Bando/ Disciplinare corredato dalla relativa modulistica ivi compreso il modello DGUE, dando atto che integrati dalla documentazione predisposta dalla stazione appaltante (Comune di Acqui Terme) gli elaborati di cui alla gara de qua risultano essere i seguenti: bando/ Disciplinare di gara, Patto di integrità del Comune di Acqui Terme, Modello di istanza di partecipazione con Facsimile Offerta ed altri allegati all'istanza: modello RTI e modello per consorzi, Dichiarazione integrativa al DGUE e capitolato d' oneri con relativi allegati tecnici;

CONSIDERATO che il termine per la presentazione delle offerte per la procedura di cui trattasi è scaduto in data 9/04/2019 alle ore 12:00 e che, pertanto, è possibile procedere alla nomina del Seggio di gara e della Commissione di gara essendo pervenuti a sistema in tempo utile nr.07 plichi telematici giusta determina CUC dell'Acquese nr.16 del 10/04/2019;

PRESO ATTO che in data 11/04/2019 si è tenuta la prima seduta pubblica per la valutazione della documentazione amministrativa;

VISTO pertanto il verbale del seggio amministrativo di gara dell'11/04/2019;

DATO ATTO che il Presidente del seggio di gara durante la verifica della regolarità e della completezza della documentazione amministrativa contenuta nella busta virtuale A presentata dai n. 7 concorrenti ai fini della loro ammissibilità alla gara ha rilevato quanto segue: (si riporta lo stralcio del verbale) “ *omissis...Il Concorrente plico nr.1 PASTORINO GIOVANNI GIUSEPPE procuratore speciale della Soc.GENERALI ITALIA spa anzichè inserire a cruscotto il seguente file: “documentazione attestante il pagamento dell'imposta di bollo” punto i) del paragrafo 19.3 del disciplinare di gara che poteva consistere o nella copia scansionata del foglio su cui viene apposta la marca da bollo debitamente annullata con l'indicazione del numero gara SIMOG E CIG della presente procedura o in alternativa ricorrendo alla marca virtuale allegando il file della ricevuta relativa al pagamento del bollo, ha prodotto l'offerta economica dove chiaramente si evince l'importo economico. Pertanto essendo violato il principio della segretezza e come chiaramente specificato al paragrafo 19.2 del disciplinare di gara il caricamento dell'offerta economica nella busta amministrativa A comporta inevitabilmente l'esclusione dalla gara in quanto costituisce anticipazione del ribasso offerto o del prezzo offerto. Pertanto il Presidente del seggio di gara esclude il concorrente n.1 PASTORINO GIOVANNI GIUSEPPE.”*

RICHIAMATA la determina CUC dell'Acquese nr.18 del 11/04/2019 quale provvedimento di ammissione/esclusione dalla gara di cui trattasi che si richiama in tutto il suo contenuto e dove si attesta che CONCORRENTI ESCLUSI: UNO; CONCORRENTI AMMESSI SEI;

CHE sia il verbale che la determina CUC dell'Acquese nr.18/2019 a sensi del combinato disposto dell'art.29 e 75 del D.lgs n.50/2016 e smi tramite piattaforma informatica sono stati pubblicati ed inviati a ciascun concorrente ivi compresa la comunicazione di esclusione come da comunicazione a sistema del 12/04/2019 allegate agli atti;

CHE con la suddetta comunicazione tutti i concorrenti sono stati avvisati delle operazioni di gara da parte della Commissione di gara, dapprima in seduta riservata ed in seguito in seduta pubblica lunedì quindici aprile alle ore 10.

VISTO l'allegato verbale nr.2 della Commissione di gara del 15/04/2019 dal quale si evincono i punti salienti indicati di seguito:

- la Commissione ha proceduto all'esame a cruscotto, in seduta riservata, della documentazione contenuta in ciascuna busta digitale “B offerta tecnica” in base all'ordine di ricezione telematica

- dei n.6 plichi ammessi alla fase di valutazione delle offerte tecniche secondo il verbale nr.1 dell'11/04/2018 e relativa determina CUC dell'Acquese nr.18/2019;
- valutate le nr.6 offerte tecniche sulla base dei criteri e sottocriteri di valutazione indicati nella scheda "Criteri di valutazione", messa a disposizione dei concorrenti e sulla quale si basa l'offerta tecnica, la Commissione ha altresì ammesso alla terza fase di apertura delle buste economiche tutti e sei i concorrenti come da comunicazione inviata ai medesimi;
  - SI riassume il punteggio dell'offerta tecnica di ciascun concorrente.

- FILIPPO NOBILE SRL	OFFERTA TECNICA PUNTI 70/70
- ITAS MUTUA	OFFERTA TECNICA PUNTI 70/70
- LE ASSICURAZIONI DI ROMA	OFFERTA TECNICA PUNTI 70/70
- UNIPOL ASSICURAZIONI	OFFERTA TECNICA PUNTI 70/70
- VITTORIA ASSICURAZIONI	OFFERTA TECNICA PUNTI 70/70
- LLOYD'S INSURANCE	OFFERTA TECNICA PUNTI 58/70

- la Commissione procedeva all'apertura della busta digitale "C offerta economica" dei n.6 concorrenti ammessi. come sopra emarginato. Viene, quindi, accertato che la documentazione contenuta nella Busta C – Offerta Economica , risulta conforme a quanto previsto dal bando e dal disciplinare di gara per i seguenti concorrenti di cui viene letto ad alta voce il relativo prezzo in cifre ed in lettere:

FILIPPO NOBILE SRL	OFFERTA ECONOMICA EURO 154.314,93
ITAS MUTUA	OFFERTA ECONOMICA EURO 134.957,00
LE ASSICURAZIONI DI ROMA	OFFERTA ECONOMICA EURO 216.750,00
UNIPOL ASSICURAZIONI	OFFERTA ECONOMICA EURO 190.633,13
VITTORIA ASSICURAZIONI	OFFERTA ECONOMICA EURO 188.000,00

- Per quanto concerne il concorrente n.7 LLOYD'S INSURANCE COMPANY S.A. nella busta virtuale C Offerta economica NON E' PRESENTE l'offerta economica. Al suo posto è stata caricata unicamente la dichiarazione ai sensi dell'art.95 comma 10 del D.lgs n.50/2016 e smi in quanto il concorrente non ha inserito il modulo offerta economica allegato C presente agli atti di gara pubblicati a portale. La commissione di gara richiama il paragrafo 19.5 del disciplinare che recita testualmente: "Nella busta digitale C "Offerta economica – Lotto Unico (Polizza Responsabilità civile verso terzi e prestatori d'opera) deve essere contenuta, a pena di esclusione, l'offerta economica **in bollo**, e deve essere inserita, a pena di esclusione, la documentazione scritta in lingua italiana, necessaria per permettere la valutazione dell'elemento economico dell'offerta da parte della Commissione Giudicatrice, utilizzando il modello "Scheda di Offerta economica". **Atteso che ai sensi dell'art. 83 comma 9, del Codice il soccorso istruttorio non è ammesso in relazione a mancanze, incompletezze o irregolarità relative all'offerta tecnica e all'offerta economica**, la Commissione di gara **accerta l'esclusione** del Concorrente LLOYD'S INSURANCE COMPANY S.A. a causa dell'accertata mancanza dei requisiti necessari dell'offerta che erano stati richiesti per la partecipazione alla gara.

- Conclusa la valutazione delle offerte economiche, la Commissione, per l'individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, procedeva infine alla sommatoria del punteggio relativo all' offerta tecnica con il punteggio dell' offerta economica, ottenendo quale PRIMO CLASSIFICATO la Soc.ITAS MUTUA e pertanto propone di aggiudicare il servizio DELLA COPERTURA ASSICURATIVA RESPONSABILITA' CIVILE VERSO TERZI E PRESTATORI D'OPERA (RCT/O) CIG.7818189DA6 ai sensi dell'art.32 comma 5 del D.lgs n.50/2016 e smi, alla Soc.ITAS MUTUA con sede in Piazza delle Donne Lavoratrici 2 Trento (TN) avendo ottenuto un punteggio complessivo di punti 100/100 ed un' offerta economica di Euro 134.957,00 oltre IVA;

**Richiamati** i seguenti articoli del Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii.:

- l'art.29, con il quale tutti gli atti della procedura devono essere pubblicati e aggiornati sul profilo del Committente nella sezione Amministrazione trasparente attraverso il portale telematico;

- l'art. 76, commi 5° e 6°: "5. *Le Stazioni Appaltanti comunicano d'ufficio immediatamente e comunque entro un termine non superiore a cinque giorni: (...omissis....) b) l'esclusione ai candidati e agli offerenti esclusi; 6. Le comunicazioni di cui al comma 5° sono fatte mediante Posta Elettronica Certificata o strumento analogo negli altri Stati membri (...)*";

l'art. 120, comma 2 bis, come inserito dall'art. 204, comma 1, lettera b): "*il provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni ad essa all'esito della valutazione dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico-professionali va impugnato nel termine di trenta giorni,*

decorrente dalla sua pubblicazione sul profilo del committente della Stazione Appaltante ai sensi dell'art. 29, comma 1 del Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016; esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni ad essa all'esito della valutazione dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico-professionali va impugnato nel termine di trenta giorni, decorrente dalla sua pubblicazione sul profilo del committente della Stazione Appaltante ai sensi dell'art. 29, comma 1 del Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016;

**Ritenuto**, in conclusione della presente fase della procedura in oggetto di approvare il verbale nr.2 della Commissione di gara del 15/04/2019 dove si evince che il concorrente nr.7 è stato escluso nella fase di apertura delle Buste C Offerte economiche e che nella graduatoria finale risultano ammessi cinque concorrenti come sopra indicato;

## **D E T E R M I N A**

1. di dare atto che l'antistante narrativa costituisce parte essenziale del presente dispositivo nel quale la medesima si intende integralmente riportata e trascritta, costituendone motivazione al fine di cui all'art.3 della legge n.241/1990 e smi;
2. di approvare, per le motivazioni di cui in premessa, il verbale nr.2 facente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento della Commissione di gara del 15/04/2019, composta da: Dott. Barbero Matteo Dirigente Servizi Finanziari Economato e Patrimonio del Comune di Acqui Terme – Presidente di gara; Geom. Bottero Alberto P.O. Settore Economato Patrimonio e Servizi Demografici del Comune di Acqui Terme in qualità di componente; Rag. Trucco Silvia P.O. Ufficio Tecnico dell'Ufficio Tecnico e Co responsabile della CUC dell'Acquese in qualità di componente; Dottor Armando Ivaldi RUP della procedura nonché dirigente del Comune di Acqui Terme dei Servizi al Cittadino in qualità di segretario verbalizzante;
3. di dare atto che nel verbale nr. nr.2 della Commissione di gara del 15/04/2019 si evince che il concorrente nr.7 è stato escluso nella fase di apertura delle Buste C Offerte economiche e che nella graduatoria finale risultano ammessi cinque concorrenti come sopra indicato;
4. di accogliere la proposta di esclusione formulata dalla Commissione di Gara sopra emarginata e pertanto di escludere il Concorrente n.7 LLOYD'S INSURANCE COMPANY S.A. per la seguente motivazione contenuta nel verbale nr.2 del 15/04/2019 : *“ omissis...nella busta virtuale C Offerta economica NON E' PRESENTE l'offerta economica. Al suo posto è stata caricata unicamente la dichiarazione ai sensi dell'art.95 comma 10 del D.lgs n.50/2016 e smi in quanto il concorrente non ha inserito il modulo offerta economica allegato C presente agli atti di gara pubblicati a portale. La commissione di gara richiama il paragrafo 19.5 del disciplinare che recita testualmente: “Nella busta digitale C “Offerta economica – Lotto Unico (Polizza Responsabilità civile verso terzi e prestatori d'opera) deve essere contenuta, a pena di esclusione, l'offerta economica **in bollo**, e deve essere inserita, a pena di esclusione, la documentazione scritta in lingua italiana, necessaria per permettere la valutazione dell'elemento economico dell'offerta da parte della Commissione Giudicatrice, utilizzando il modello “Scheda di Offerta economica”.**Atteso che ai sensi dell'art. 83 comma 9, del Codice il soccorso istruttorio non è ammesso in relazione a mancanze, incompletezze o irregolarità relative all'offerta tecnica e all'offerta economica, la Commissione di gara accerta l'esclusione del Concorrente LLOYD'S INSURANCE COMPANY S.A. a causa dell'accertata mancanza dei requisiti necessari dell'offerta che erano stati richiesti per la partecipazione alla gara.**”;*
5. di approvare ai sensi dell'art.32 comma5 del D.lgs n.50/2016 e smi la proposta di aggiudicazione di cui al verbale nr.2 del 15/04/2019 sopra richiamato, in favore della Soc.ITAS MUTUA e pertanto propone di aggiudicare il servizio DELLA COPERTURA ASSICURATIVA RESPONSABILITA' CIVILE VERSO TERZI E PRESTATORI D'OPERA (RCT/O) CIG.7818189DA6 ai sensi dell'art.32 comma 5 del D.lgs n.50/2016 e smi, alla Soc.ITAS MUTUA con sede in Piazza delle Donne Lavoratrici 2 Trento (TN) avendo ottenuto un punteggio complessivo di punti 100/100 ed un offerta economica di Euro 134.957,00 oltre IVA;

- 5 di disporre la trasmissione e la pubblicazione secondo il combinato disposto dell'art.29 e 75 del D.lgs n.50/2016 e s.m.i. mediante piattaforma telematica del presente atto esecutivo ai Concorrenti interessati che funge da Sezione Amministrazione trasparente;
- 6 di dare atto che avverso detto provvedimento è possibile proporre ricorso al T.A.R. Piemonte, ai sensi dell'articolo 120, comma 2 bis, del Codice del Processo Amministrativo entro 30 giorni decorrenti dalla sua pubblicazione sul profilo del committente della Stazione Appaltante, sezione "Amministrazione Trasparente", ai sensi dell'articolo 29, comma 1°, del Codice dei Contratti Pubblici adottato in attuazione della legge 28 gennaio 2016 n. 11.

#### **IL RESPONSABILE CUC DELL'ACQUESE**

*Dott. Armando Ivaldi*

[Il presente documento è sottoscritto, omettendo la firma olografa, con firma digitale, ai sensi degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i., che attribuiscono pieno valore legale e probatorio].